

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики
города Иванова на 2022 год и плановый период
2023 и 2024 годов

В целях разработки проекта бюджета города Иванова на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе города Иванова, утверждённым решением Ивановской городской Думы от 29.04.2009 № 1033, Администрация города Иванова **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики города Иванова на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.
2. Отраслевым (функциональным) органам и структурным подразделениям Администрации города Иванова обеспечить реализацию основных направлений бюджетной и налоговой политики.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Глава города Иванова

В.Н. Шарыпов

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением
Администрации города Иванова
от 01.11.2021 № 1256

Основные направления бюджетной и налоговой политики
города Иванова на 2022 год и плановый период
2023 и 2024 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Иванова на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее – бюджетная и налоговая политика) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе города Иванова, утверждённым решением Ивановской городской Думы от 29.04.2009 № 1033, с учётом положений Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Бюджетная и налоговая политика является основой для составления бюджета города Иванова на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов и определяет основные подходы к его формированию, общий порядок разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета города на среднесрочную перспективу, а также обеспечивает прозрачность и открытость бюджетного планирования.

1. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2022 год
и плановый период 2023 и 2024 годов

Бюджетная и налоговая политика сохраняет преемственность задач, определенных в 2020 году. В условиях нестабильной экономической ситуации, ограниченности бюджетных ресурсов обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы города является первостепенной задачей.

Решение данной задачи будет осуществляться по следующим направлениям:

- бюджетное планирование исходя из возможностей доходного потенциала и необходимости снижения долговой нагрузки, как базового принципа ответственной бюджетной политики;
- формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих обязательств;
- повышение эффективности бюджетных расходов;
- приоритизация бюджетных расходов в целях реализации указов Президента Российской Федерации, определяющих национальные цели развития страны;
- повышение качества предоставления муниципальных услуг;

- проведение долговой политики с соблюдением ограничений действующего бюджетного законодательства;

- обеспечение публичности процесса управления муниципальными финансами, обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса для граждан.

Особое внимание по-прежнему будет уделено изменениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, контролю исполнения установленных им требований и норм, своевременному внесению соответствующих изменений в муниципальные правовые акты.

2. Бюджетная и налоговая политика в области доходов

Налоговая политика города Иванова на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов будет выстраиваться с учётом реализации изменений законодательства:

- с 2022 года полномочия главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита бюджета города закрепляются правовым актом местной администрации. В нём будет утверждён перечень наименований главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита бюджета и закрепляемых за ними кодов и наименований доходов и источников финансирования дефицита бюджета города. До 2022 года такие перечни устанавливались на каждый год решением о бюджете города Иванова;

- с 1 января 2022 года невыясненные поступления в бюджет города можно будет вернуть или уточнить в течение трёх лет со дня их зачисления на единый счёт бюджета. Законодатели применили общий срок исковой давности;

- с налогового периода 2021 года введена налоговая льгота в отношении принадлежащих религиозным организациям земельных участков, предназначенных для размещения зданий, строений и сооружений религиозного и благотворительного назначения. Кроме того, уточнён порядок исчисления налога с применением повышающего коэффициента в отношении земельных участков, приобретённых в собственность физическими и юридическими лицами на условиях осуществления на них жилищного строительства.

Налоговая политика на 2022 – 2024 годы будет направлена на сохранение и развитие имеющегося налогового потенциала.

Зачастую принятые в последние годы на федеральном уровне изменения налогового законодательства негативно отражаются на доходной части бюджета города. Прямым подтверждением этому является отмена с января 2021 года системы налогообложения в виде единого налога на вменённый доход для отдельных видов деятельности. Расширение области применения патентной системы налогообложения на виды предпринимательской деятельности, где применялся режим единого налога на вменённый доход для отдельных видов деятельности, установление

дополнительного дифференцированного норматива отчислений в местный бюджет от налога, взимаемого в связи с применением упрощённой системы налогообложения, не покрывают в полном объёме выпадающие доходы по налогам на совокупный доход ввиду перехода организаций и индивидуальных предпринимателей на иные виды налогообложения.

Потенциальным резервом увеличения налоговых доходов бюджета города является земельный налог и налог на имущество физических лиц. Имущественные налоги формируют местные бюджеты, занимая второе, после НДФЛ, место в общем объёме налоговых доходов. В целях совершенствования налоговой политики в 2022-2024 годах будет проводиться работа, направленная на увеличение налоговых доходов городского бюджета от местных налогов.

На сегодняшний день сохраняется проблема, заключающаяся в том, что в едином государственном реестре недвижимости (далее – ЕГРН) отсутствуют актуальные сведения о правообладателях объектов недвижимости, в объёме, позволяющем однозначно определить владельца объекта, что препятствует налогообложению. В настоящее время на законодательном уровне сформирован механизм, позволяющий муниципалитетам проводить работу по выявлению правообладателей ранее учтённых объектов недвижимости для их дальнейшего налогообложения. При этом уполномоченные органы, включая органы местного самоуправления, наделены полномочиями по проведению на своих территориях мероприятий по выявлению правообладателей объектов недвижимости, которые считаются ранее учтёнными объектами недвижимости, направлению сведений о правообладателях данных объектов недвижимости для внесения в ЕГРН. Таким образом, применение норм вступившего с 29.06.2021 в силу Федерального закона от 30.12.2020 № 518-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» позволит органам местного самоуправления в предстоящем бюджетном цикле выявлять и уточнять сведения о правообладателях ранее учтённых объектов недвижимости и вносить их в ЕГРН с целью введения такого имущества в полноценный гражданский оборот и распространения на него положений налогового законодательства.

Сохранению положительной динамики поступлений доходов и повышению доходного потенциала бюджета города Иванова будет способствовать стимулирование инвестиционной и предпринимательской активности, наращивание экономического потенциала города в условиях, складывающихся на фоне ситуации, вызванной распространением коронавирусной инфекции. В немалой степени этому послужит и созданная в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.09.2021 № 1615 особая экономическая зона (ОЭЗ) промышленно-производственного типа «Иваново». Новый преференциальный режим будет действовать в том числе и на территории города Иванова, что станет дополнительным стимулом для развития города. Площадка особой экономической зоны в Иванове состоит из пяти участков общей

площадью 53,19 га и расположена на северо-западе города в районе улицы Пограничника Рыжикова (западный обход города Иванова).

Для резидентов ОЭЗ предусмотрен ряд существенных преимуществ на длительный период – согласно федеральному законодательству, срок действия ОЭЗ составляет 49 лет. От других территорий ОЭЗ отличаются привилегиями по налогам, включая полное от них освобождение на определённый период времени (например, по земельному налогу – на пять лет); сниженными тарифами на услуги ЖКХ; упрощённой процедурой регистрации бизнеса.

Созданная в Иванове ОЭЗ позволит создавать новые рабочие места, повысить объёмы инвестиций в производство.

В трёхлетней перспективе 2022 - 2024 годов налоговая политика города Иванова будет соответствовать приоритетам налоговой политики федерального и регионального уровней. Решения по вопросам установления, продления (отмены действия) налоговых льгот будут приниматься в соответствии с действующим законодательством на основе анализа их эффективности.

Начиная с 2020 года, в городе Иванове осуществляется регулярный сбор и систематизация информации о характеристиках налоговых льгот, освобождений и иных преференций, установленных решением Ивановской городской Думы по местным налогам, формирование реестра налоговых льгот, а также проведение анализа объёмов выпадающих доходов бюджета по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц. Результаты анализа предоставляемых налоговых льгот и преференций свидетельствуют о существенности объёмов ресурсов, недополучаемых бюджетами бюджетной системы. В 2021 году в городе Иванове впервые проведена оценка эффективности налоговых расходов за 2019 год согласно порядку, установленному постановлением Администрации города Иванова от 31.03.2020 № 402 в соответствии с общими требованиями Минфина России. Так, в 2019 году в городе Иванове действовало 11 налоговых льгот и преференций, установленных представительным органом местного самоуправления. Их общий объём составил около 18 млн. рублей. Исходя из результатов проведённой оценки эффективности налоговых расходов, предоставляемых различным категориям граждан и юридических лиц, все налоговые расходы признаны эффективными. В этой связи настройка эффективной системы мониторинга, оценки и управления эффективностью налоговых расходов сохраняет свою актуальность, как на текущий момент, так и на последующие периоды.

Общая сумма льгот по местным налогам в 2019 году составила 131,6 млн. рублей, из которых порядка 86% предоставлены в соответствии с федеральным законодательством. В этой связи политика города нацелена на ограничение предоставления новых налоговых льгот.

Среди направлений налоговой политики на предстоящие три года значимая роль отведена проведению мероприятий по повышению эффективности использования городского имущества, большинство задач

этого направления имеют долгосрочный характер. К числу наиболее значимых из них относятся оптимизация объектов казны, снижение объёма такого имущества и вовлечение его в хозяйственный оборот; продолжение работы по реализации муниципального имущества в электронной форме. Работа муниципалитета в части реализации муниципального имущества нацелена на массовую приватизацию, которая идёт по остаточному принципу, поскольку многое уже было приватизировано за более чем 20-летний период, активов осталось не так много.

Вопрос организации эффективной системы управления муниципальным имуществом остаётся одним из самых актуальных как в связи с ограниченностью собственных финансовых ресурсов, так и существующей потребностью в обеспечении полного учёта объектов и результативности использования муниципального имущества. В целях получения дополнительных доходов по местным налогам за счёт скрытых резервов предполагается продолжение работы по уточнению характеристик земельных участков путём установления категории земли и видов разрешённого использования. Увеличение налоговой базы также происходит посредством осуществления муниципального земельного контроля, основной задачей которого является выявление земельных участков, используемых без документов и установление земельных участков, вид разрешенного использования которых не соответствует их фактическому использованию.

В 2022 - 2024 годах будет продолжена работа, направленная на повышение качества администрирования доходов. Администраторам поступлений необходимо проводить с плательщиками работу по укреплению платёжной дисциплины, осуществлять меры принудительного взыскания задолженности с неплательщиков.

Немаловажное внимание в предстоящем финансовом году будет уделено сокращению задолженности по платежам в бюджет города. Для этого будет продолжена работа координационного совета при Администрации города Иванова по разработке согласованных действий на обеспечение своевременности и полноты поступлений обязательных платежей в бюджет города Иванова совместно с территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти, депутатами Ивановской городской Думы с целью максимально возможного сокращения задолженности и увеличения поступлений в бюджет города.

Межбюджетные отношения на 2022 - 2024 годы будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Ивановской области от 16.12.2019 № 72-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Ивановской области», соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов городского округа Иваново.

В целях сокращения финансовой нагрузки на бюджет города будет продолжено активное взаимодействие с органами государственной власти Ивановской области в части привлечения в городской бюджет федеральных и областных трансфертов, в том числе посредством:

- участия исходя из возможностей бюджета города Иванова в реализации национальных (региональных) проектов, государственных программ и мероприятий, софинансируемых из федерального бюджета и бюджета Ивановской области; привлечения средств федерального и областного бюджетов на территорию города с наиболее высокой долей софинансирования из федерального и областного бюджетов;

- получения финансового обеспечения переданных городскому округу Иваново государственных полномочий в объемах, необходимых для их эффективного исполнения.

В этих целях должен быть обеспечен контроль за соблюдением условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов вышестоящего уровня.

3. Бюджетная политика в области расходов

Бюджетная политика на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в части расходов бюджета направлена на безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом, продолжение работы по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств, обеспечение ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств города с учетом ограниченных финансовых возможностей городского бюджета.

Одной из важных задач остается реализация приоритетных направлений социально-экономической политики, сохранение мер социальной поддержки граждан, которые действовали в предшествующие годы, формирование комфортных условий проживания жителей, в том числе при их непосредственном и активном участии в данной работе.

В 2022 - 2024 годах будет продолжено участие городского округа Иваново в реализации национальных и региональных проектов. В частности, планируется продолжить участие в региональных проектах «Современная школа», «Дорожная сеть», «Формирование комфортной городской среды», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда».

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов городского округа являются:

- формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств города Иванова;

- концентрация бюджетных ресурсов на приоритетных направлениях расходных обязательств города;

- проведение анализа и оценки необходимости продолжения исполнения расходных обязательств, которые прямо не отнесены к полномочиям городского округа;

- принятие новых расходных обязательств с учетом их эффективности, соответствия приоритетным направлениям социально-экономического

развития города и при условии наличия ресурсов для их гарантированного исполнения в целях снижения риска неисполнения (либо исполнения в неполном объеме) действующих расходных обязательств;

- осуществление работы, направленной на привлечение средств вышестоящих бюджетов на решение вопросов местного значения в целях сокращения нагрузки на бюджет города, в том числе путем участия в федеральных или региональных проектах и программах, а также выполнение условий софинансирования к средствам вышестоящих бюджетов;

- сохранение установленных соотношений оплаты труда отдельных категорий работников согласно постановлению Правительства Ивановской области от 23.05.2019 № 186-п «Об отдельных мерах по сохранению уровня средней заработной платы отдельных категорий работников государственных и муниципальных учреждений Ивановской области»;

- увязка муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целевыми индикаторами муниципальных программ, усиление текущего контроля и ответственности за выполнение муниципальных заданий;

- повышение эффективности процедур проведения закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд города Иванова;

- повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий, в том числе по выполнению требований об обязательном возврате средств субсидии в случае недостижения объемных показателей, установленных в муниципальном задании;

- оптимизация инвестиционных расходов с учетом их приоритетности, первоочередное включение в расходную часть бюджета инвестиций в объекты капитального строительства, софинансируемые из вышестоящих бюджетов;

- стимулирование, развитие малого и среднего бизнеса путем оказания муниципальной поддержки;

- повышение эффективности предоставления из бюджета города Иванова субсидий с соблюдением общих правил их предоставления и заключением соглашений по типовой форме, установление показателей результативности их использования и механизмов возврата средств субсидий в случае не достижения таких показателей;

- соблюдение нормативов на содержание органов местного самоуправления и величины предельной численности депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих.

Формирование расходной части бюджета города будет по-прежнему осуществляться с помощью программно-целевого метода планирования на основе муниципальных программ города Иванова. Повышение эффективности реализации муниципальных программ планируется путем:

- а) повышения качества планирования значений целевых показателей муниципальных программ;

- б) проведения оценки эффективности муниципальных программ;

в) обеспечения преемственности показателей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах, для обеспечения их увязки и привлечения софинансирования из вышестоящих бюджетов.

Кроме того, в целях обеспечения открытости и прозрачности бюджетного процесса будут осуществляться:

- размещение на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, а также на официальном сайте о муниципальных финансах города Иванова установленной информации о бюджетном процессе, формировании и исполнении бюджета города;

- ежегодное проведение публичных слушаний по проекту бюджета на очередной финансовый год и плановый период и по годовому отчету об исполнении бюджета в целях повышения информационной открытости деятельности Администрации города Иванова и выявления общественного мнения по вопросам формирования и исполнения бюджета;

- публикация на официальных сайтах Администрации города Иванова и о муниципальных финансах города Иванова аналитического документа «Бюджет для граждан» по проекту бюджета на очередной финансовый год и плановый период и по годовому отчету об исполнении бюджета города.

4. Бюджетная политика в области управления муниципальным долгом

В сложившихся условиях необходимо продолжить проведение взвешенной политики в области управления муниципальным долгом, соблюдение установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации предельных размеров муниципального долга и расходов на его обслуживание.

Долговая политика города Иванова в 2022 - 2024 годах будет направлена на обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения городского бюджета и нацелена на сохранение безопасного уровня долговой нагрузки, безусловное выполнение принятых долговых обязательств города, минимизацию расходов на обслуживание муниципального долга.

С учетом установленных законодательством требований и ограничений к долговой устойчивости бюджетов необходимо не допустить переход муниципального образования в группу заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости, обеспечить поддержание объема и структуры муниципального долга.

В целях обеспечения качества и эффективности управления муниципальным долгом необходимо проведение работы по следующим основным направлениям:

- проведение мониторинга финансового рынка на предмет оптимальных условий заимствований;

- проведение мониторинга текущей ситуации по исполнению бюджета города в целях своевременного определения оптимального объема и сроков привлечения муниципальных заимствований и возможности досрочного

погашения долговых обязательств;

- привлечение бюджетных кредитов от вышестоящих бюджетов, в том числе бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в соответствии со статьей 93.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с целью минимизации стоимости обслуживания муниципального долга;

- привлечение и возврат остатков средств на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств бюджета города, казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями, открытых финансовому органу муниципального образования, в целях покрытия временных кассовых разрывов;

- проведение работы с кредитными организациями по снижению процентных ставок по заключенным муниципальным контрактам на оказание услуг по предоставлению кредитов в случае снижения ключевой ставки, установленной Банком России;

- своевременное исполнение принятых обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга при безусловном соблюдении установленных законодательством норм; поддержание на высоком уровне деловой репутации муниципального образования как заемщика средств при привлечении кредитных ресурсов;

- направление дополнительных поступлений доходов бюджета города на погашение ранее привлеченных заемных средств, сокращение объема муниципальных заимствований с учетом исполнения бюджета города;

- обеспечение открытости (прозрачности) информации о муниципальном долге города Иванова и осуществляемых городом муниципальных заимствованиях.