Утверждены

постановлением

Администрации города Иванова

от \_07.10.2015\_ № \_1988\_\_

Основные направления налоговой политики города Иванова

на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов

Основные направления налоговой политики города Иванова на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов подготовлены в соответствии со статьёй 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 3.1 Положения о бюджетном процессе города Иванова, утверждённого решением Ивановской городской Думы от 29.04.2009 № 1033, с целью составления проекта бюджета на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов и содержат цели, задачи и приоритетные направления налоговой политики города.

Основные направления налоговой политики являются основой для формирования прогнозируемых параметров бюджета города Иванова на очередной бюджетный цикл.

В сложившейся экономической ситуации основная задача налоговой политики будет заключаться в сохранении бюджетной устойчивости посредством создания условий для развития налоговой базы, вовлечения в налоговый оборот ранее неучтённых объектов налогообложения, повышения уровня собираемости доходов.

Формирование доходов бюджета города Иванова будет находиться в прямой зависимости от предстоящих изменений законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, реальной оценки макроэкономических показателей, фактически складывающейся ситуации с поступлением доходов, а также от показателей прогноза социально-экономического развития города Иванова.

1. Основные итоги проводимой налоговой политики в 2014 году

и первом полугодии 2015 года

Прошедший год был насыщен событиями, имеющими значение для дальнейшего поступательного развития города Иванова.

Федеральным законом от 04.10.2014 № 284-ФЗ «О внесении изменений в статьи 12 и 85 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившим силу Закона Российской Федерации «О налогах на имущество физических лиц» была введена глава 32 Налогового кодекса Российской Федерации «Налог на имущество физических лиц», положения которой направлены на реформирование системы налогообложения имущества физических лиц и переход на систему уплаты имущественного налога в зависимости от кадастровой стоимости данного имущества. Законом Ивановской области от 18.11.2014 № 90-ОЗ «Об установлении единой даты начала применения на территории Ивановской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения» установлена единая дата начала применения на территории Ивановской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения – 1 января 2015 года.

Решением Ивановской городской Думыот 26.11.2014 № 797 «О налоге на имущество физических лиц» на территории города Иванова с 1 января 2015 года отменена прежняя система исчисления налога на имущество физических лиц исходя из инвентаризационной стоимости и введена новая – исходя из кадастровой стоимости объектов. На основе проведённого анализа установлена шкала ставок налога на имущество физических лиц в зависимости от вида объекта налогообложения: для жилых домов и помещений от 0,1 процента до 0,3 процента от кадастровой стоимости имущества; для гаражей и машино-мест – 0,1 процента; для объектов незавершённого строительства в случае, если проектируемым назначением таких объектов является жилой дом, – в размере 0,3 процента; для объектов налогообложения, включённых в перечень объектов недвижимого имущества (нежилых помещений, используемых в качестве офисов, торговых точек, объектов общепита, бизнес-центров), находящихся на территории города Ивановской области, а также объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей, – 0,7 процента на налоговый период 2015 года и 2процента – на налоговый период 2016 года и последующие годы; для прочих объектов– 0,5 процента.

Новые правила предусматривают налоговые вычеты, которые представляют собой снижение на определённую величину кадастровой стоимости ряда объектов (для жилого дома – 50 квадратных метров, для квартиры – 20 квадратных метров, для комнаты – 10 квадратных метров).

Введение налога от кадастровой стоимости будет поэтапным в течение пяти лет, разница между новым налогом и действовавшим до 2015 года будет возрастать равными долями с учётом понижающих коэффициентов: в первый год – 0,2, во второй – 0,4, в третий – 0,6, в четвёртый – 0,8, на пятый год – 1. Сделано это с целью снижения налоговой нагрузки на граждан.

Все налоговые льготы, ранее предусмотренные Законом Российской Федерации от 09.12.1991 № 2003-1 «О налогах на имущество физических лиц», сохранены в Федеральном  законе от 04.10.2014 № 284-ФЗ «О внесении изменений в статьи 12 и 85 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившим силу Закона Российской Федерации «О налогах на имущество физических лиц». Решением Ивановской городской Думы от 26.11.2014 № 797 «О налоге на имущество физических лиц» данный перечень не расширялся.

Важнейшую роль в формировании бюджета города играют земельный налог и арендная плата за землю, которые в свою очередь начисляются исходя из кадастровой стоимости земельных участков, определяемой в результате проведения государственной кадастровой оценки. В 2014 году проводились работы по актуализации результатов государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов, расположенных на территории Ивановской области. Новая оценка кадастровой стоимости земельных участков вступила в силу с 1 января 2015 года.

В соответствии с изменениями Налогового кодекса Российской Федерации с 01.01.2015 земельные участки, входящие в состав общего имущества многоквартирного дома, не признаются объектом налогообложения земельным налогом.

Результаты кадастровой оценки земель, проведённой в 2014 году, показали, что по виду разрешённого использования «Земельные участки, предназначенные для размещения производственных и административных зданий, строений, сооружений промышленности, коммунального хозяйства, материально-технического, продовольственного снабжения, сбыта и заготовок» произошло значительное снижение кадастровой стоимости земли – на 39,9 процента. В этой связи в целях недопущения сокращения уровня доходов бюджета города решением Ивановской городской Думы от 26.11.2014 № 798 «О внесении изменений в отдельные решения Ивановской городской Думы, регулирующие отношения по земельному налогу на территории городского округа Иваново» отменена налоговая льгота в виде снижения ставки налога для субъектов промышленной деятельности в отношении земельных участков, предназначенных для размещения производственных и административных зданий, строений, сооружений, используемых для осуществления промышленной деятельности в качестве основного вида деятельности, при условии, что за налоговый (отчётный) период в общем доходе от реализации товаров (работ, услуг) этих предприятий доля дохода от реализации продукции промышленной деятельности составляет не менее 70 процентов. Изменения вступили в силу с 1 января 2015 года, ставка земельного налога для данной категории налогоплательщиков установлена 1,5 процента от кадастровой стоимости земельного участка.

В целях удобства осуществления расчётов физическими лицами по имущественным налогам с 01.01.2015 федеральным законодательством предусмотрены единые сроки уплаты физическими лицами налога на имущество физических лиц и земельного налога – не позднее 1 октября года, следующего за истекшим налоговым периодом.

Развитие малого и среднего предпринимательства является одним из важнейших ресурсов увеличения доходной базы города Иванова. К одному из основных источников доходов бюджета города относится единый налог на вменённый налог для отдельных видов деятельности. Во избежание роста налоговой нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства значения корректирующего коэффициента К2 в течение последних лет не увеличивались. Сохранение их на прежнем уровне наряду с иными мерами поддержки (в том числе путём выделения субсидий в соответствии с муниципальной программой «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Иванове») создаёт условия для увеличения налогооблагаемой базы и, соответственно, получения дополнительных доходов в бюджет города.

В целях сокращения неэффективных налоговых льгот по местным налогам ежегодно проводится оценка бюджетной и социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот на территории города Иванова.

Суммы, не поступившие в бюджет города Иванова в связи с предоставлением налоговых льгот за 2012-2014 годы, представлены в таблице.

Таблица

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2012 | 2013 | 2014 |
|
| Налоговые поступления | 2`459`914,0 | 2`734`072,0 | 2`505`330,3 |
| Выпадающие доходы бюджета в связи с предоставлением налоговых льгот, в том числе: | 67`811,0 | 82`148,0 | 73`899,0 |
| - по льготам, установленным Налоговым кодексом РФ, законодательством РФ | 40`781,0 | 42`524,0 | 42`366,0 |
| *налог на имущество физических лиц* | *27`015,0* | *27`886,0* | *29`700,0* |
| *земельный налог* | *13`766,0* | *14`638,0* | *12`666,0* |
| - по льготам, установленным муниципальными правовыми актами | 27`030,0 | 39`624,0 | 31`533,0 |
| *налог на имущество физических лиц* | *0,0* | *0,0* | *0,0* |
| *земельный налог* | *27`030,0* | *39`624,0* | *31`533,0* |

Выпадающие из-за льгот доходы бюджета города Иванова в 2014 году по сравнению с 2012 годом возросли на 9 процентов.

1. Основные цели и задачи налоговой политики на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов

Основной целью налоговой политики на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов остаётся обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города Иванова в текущей экономической ситуации.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении задачи по обеспечению необходимого уровня доходов бюджета города. Важными направлениями в проводимой работе по обеспечению поступления доходов в бюджет являются:

1. улучшение администрирования доходов главными администраторами доходов бюджета города, включая проведение мероприятий, направленных на мобилизацию доходов бюджета города и содействие в повышении собираемости налогов на территории города в бюджетную систему Российской Федерации.

В целях содействия налоговым органам и иным администраторам доходов по администрированию ими доходов следует продолжить работу координационного совета по разработке согласованных действий на обеспечение своевременности и полноты поступлений обязательных платежей в бюджет города Иванова.

Улучшению качества администрирования и повышению уровня собираемости по налогу на доходы физических лиц должны способствовать изменения, внесённые в главу 23 Налогового кодекса Российской Федерации «Налог на доходы физических лиц» Федеральным законом от 02.05.2015 № 113-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в целях повышения ответственности налоговых агентов за несоблюдение требований законодательства о налогах и сборах», согласно которым налоговые агенты с 1 января 2016 года обязаны будут ежеквартально сдавать расчёт сумм НДФЛ, исчисленных и удержанных налоговым агентом. За непредставление налоговым агентом отчётности, за недостоверность передаваемых сведений установлен штраф. Кроме того, за непредставление расчёта сумм НДФЛ налоговый орган вправе приостановить операции по счетам в банке и переводы электронных денежных средств;

1. осуществление налоговой политики с учётом оптимизации налоговых льгот по местным налогам на основе проведения оценки эффективности их предоставления.

С учётом значительного объёма льгот по местным налогам, предоставленных в соответствии с федеральным законодательством, во избежание роста выпадающих доходов бюджета города налоговая политика в плановом периоде будет предусматривать ограничение предоставления новых налоговых льгот. Налоговые льготы могут быть предоставлены исключительно на основе анализа их эффективности, сохранения социальной направленности.

Налоговая льгота должна устанавливаться на ограниченный период – например, пять лет. К моменту истечения срока действия налоговой льготы необходимо вновь провести анализ её эффективности. С учётом проведённого анализа должно приниматься решение о её возможном продлении.

Выбор меры поддержки категорий налогоплательщиков, в том числе путём установления налоговых льгот, должен осуществляться с учётом степени влияния их на бюджет города и сопровождаться определением «источника» для такого решения, в качестве которого может рассматриваться отмена одной или нескольких неэффективных льгот.

1. использование налоговых стимулов для ускорения экономического роста.

Для реализации данного направления предусмотрено установление двухлетних «налоговых каникул» для вновь зарегистрированных индивидуальных предприни- мателей, применяющих упрощённую систему налогообложения и патентную систему налогообложения и занятых в производственной, социальной и научной сферах. Освобождение от налогов будет действовать в течение двух налоговых периодов в период с 2015 до 2021 года. Вместе с тем с 01.01.2016 расширяется с 47 до 63 перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения.

Налоговая политика города Иванова на 2016-2018 годы будет ориентирована на реализацию изменений налогового законодательства и нацелена на увеличение уровня собираемости доходов, сокращения задолженности в бюджет.

В среднесрочном периоде увеличение налоговой нагрузки на физических и юридических лиц не планируется, при этом будет продолжена текущая работа по совершенствованию муниципальных правовых актов о налогах.